



Broj: 01/11-02-716-1/22
Sarajevo, 06.04.2022. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

HX30

Priljeno: 06-04-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost

**ZASTUPNIČKOM DOMU
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH**

Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH (u daljem tekstu: Povjerenstvo), **na 15. sjednici, održanoj u srijedu 06.04.2022. godine**, razmatralo je i usvojilo sljedeći:

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika sa 13. sjednice Povjerenstva za lokalnu samoupravu ZD Parlamenta FBiH;
2. Odgovor Ustavnom sudu FBiH -veza akt U-12/22 od 18.03.2022.godine,
3. Razmatranje pristiglih inicijativa,
4. Tekuća pitanja.

Sjednici je prisustvovalo šest od ukupno deset članova Povjerenstva za lokalnu samoupravu ZD Parlamenta FBiH.

Na osnovu članka 44., a u vezi sa člankom 67. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, Povjerenstvo podnosi sljedeće:

IZVJEŠĆE

Add-1

Usvajanje zapisnika sa 14. sjednice Povjerenstva za lokalnu samoupravu ZD Parlamenta FBiH

Jednoglasno usvojen Zapisnik sa prethodne 14. sjednice Povjerenstva za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.



Add-2

Odgovor Ustavnom sudu FBiH -veza akt U-12/22 od 18.03.2022.godine

Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 15. sjednici održanoj 06.04.2022.godine u Sarajevu razmatrala je Zahtjev Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine U-12/22 od 18.03.2022.godine i donijela sljedeće zaključke:

1. Podnositelji zahtjeva za zaštitu prava na lokalnu samoupravu su se u obrazloženju zahtjeva pogrešno pozvali na članak 7. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi koji ne tretira predmetnu tematiku zakona koji se osporavaju.

U citiranju članak 7. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi svjesno su izostavili stav 2. i 3. koji detaljnije razrađuju stav 1. ovog članka koji glase:

“(2) Ti uvjetii podrazumijevaju i odgovarajuću finansijsku kompenzaciju troškova nastalih u vršenju ovih dužnosti kao i, gdje je to potrebno, nadoknadu za izgubljenu zaradu, odnosno naknadu za obavljanje dužnosti, uz odgovarajuće socijalno osiguranje.

(3.) Sve funkcije i aktivnosti koje se smatraju inkompatibilnim sa vršenjem dužnosti lokalnog funkcionera bit će predviđene Statutom ili osnovnim pravnim načelima.”

2. Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine smatra da zakoni koji se osporavaju ne krše članak 8. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, jer navedeni zakoni imaju za cilj jedino da osiguraju usklađenost rada lokalnih vlasti sa federalnim zakonom i ustavnim načelima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Upravni nadzor nad radom lokalnih vlasti prema osporenim zakonima se vrši radi osiguravanja ekspeditivnosti u obavljanju onih poslova koji su delegirani lokalnim vlastima u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

3. Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine smatra da članak 49. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine nije suprotan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine niti je u koliziji sa Zakonom o principima o lokalnoj samoupravi u Federaciji Bosne i Hercegovine iz sljedećih razloga:



- U članku 15. Zakonom o principima o lokalnoj samoupravi u Federaciji Bosne i Hercegovine stoji da Općinski načelnik “**utvrđuje** organizaciju službi za upravu i drugih službi jedinice lokalne samouprave;”. Dakle utvrđivati i donositi odnosno usvajati opći akt nema isto značenje. Nesporno je da Općinski načelnik utvrđuje prijedlog Odluke o organizaciji službi za upravu i drugih službi jedinice lokalne samouprave, ali Odluku donosi Općinsko vijeće kako je i propisano Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Na isti način Vlada FBiH utvrđuje zakone, a Parlament FBiH usvaja zakone.

Također prema statutima ovih Općina i prema Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, načelnici nisu nadležni da donose odluku kao opći akt. Donošenje odluka kao općeg akta je isključiva nadležnost predstavničkih organa odnosno Općinskih vijeća te prema ovom zakonu i statutima ovih Općina načelnik ne može donositi odluke kao vrstu općeg akta.

4. Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine smatra da član 52. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine nije suprotan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine niti je u koliziji sa Zakonom o principima o lokalnoj samoupravi u Federaciji Bosne i Hercegovine, međutim smatramo da nakon donošenja Odluke o organizaciji službi za upravu i drugih službi jedinice lokalne samouprave od strane Općinskog vijeća, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji organa uprave kao provedbeni akt treba donositi načelnik.

5. Povjerenstvo za lokalnu samoupravu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine podsjeća Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, da Skupština Kantona Sarajevo nije izvršila svoje obaveze u skladu sa člankom 58. Zakona o principima o lokalnoj samoupravi u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno nije uskladila svoje zakone sa ovim zakonom, te izvršila prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Add-3

Razmatranje pristiglih inicijativa

Inicijativa za donošenje Zakona o proglašenju Grada Novi Travnik.



Povjerenstvo ostaje pri ranijem stavu:

ZAKLJUČAK

Povjerenstvo smatra da je potrebno izvršiti izmjenu ustavnog i zakonskog okvira za djelovanje jedinica lokalne samouprave, te da do nužnih izmjena Parlament FBiH ne donosi zakone o proglašenju gradova zbog mogućih problema u funkcionisanju tih jedinica lokalne samouprave, izazvanih neusklađenosti Ustava i zakona.

Komisija smatra da je potrebno uputiti Apelaciju prema Ustavnom sudu BiH za ocjenu ustavnosti Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH u dijelu koji se odnosi na proglašenje općina gradovima u FBiH.

Add-6

Tekuća pitanja

Po ovoj točki dnevnog reda nije bilo rasprave.

U skladu sa člankom 53. Poslovnika Zastupničkog doma za izvjestitelja je određen, Irfan Čengić predsjednik Povjerenstva.

PREDSJEDNIK POVJERENSTVA

Irfan Čengić, v.r.